

VI. 공원 · 녹지

풍요로운 친환경 경제도시 **e⁺ 논산**



- 1 공원·녹지 현황분석
- 2 공원·녹지 기본구상
- 3 공원·녹지 추진전략

VI. 공원·녹지

① 공원·녹지 현황분석

1. 자연공원

① 계룡산 국립공원

- 자연공원법에 의해 결정된 계룡산 국립공원(61.148km²)은 1968년 12월31일 (건설부 공고 168호)최초 결정되었으며 논산시에는 2.092km² 지정
- 집단시설지구는 논산시 행정구역외 지역인 동학사지구와 갑사지구로 구분되어 있으며 숙박 및 상가시설이 다수 입지

② 대둔산 도립공원

- 대둔산은 1980년 도립공원으로 지정된 이래 85년 공원기본계획을 수립하였으나 현재까지 거의 개발이 이루어지지 않아 자연 그대로 보전
- 개발로 인하여 자연경관이 훼손된 타 지역의 자연공원에 비해 대둔산은 원시 그대로의 모습을 지님
- 대둔산 도립공원은 논산시와 금산군, 전북 완주군에 함께 지정되어 있으며 전체 공원면적 24.860km² 중 논산시 행정구역내에는 16.384km² 지정
- 논산시에 지정되어 있는 수락집단시설지구에는 숙박시설, 상업시설, 공공시설과 기타 시설인 주차장, 오수처리장, 야영장 등이 계획 또는 건설 중

표3-142 자연공원 현황

구 분	계	국립공원	도립공원	시립공원
개 소	2	1	1	—
면적(천m ²)	18,467	2,092	16,384	—

자료 : 논산시 통계

2. 도시공원

- 2011년을 기준으로 근린공원 13개소, 어린이공원 42개소, 주제공원 5개소 등 모두 60개소 지정(소공원 14개소 미포함)
- 도시공원의 총 면적은 1,144.0km² 로 1인당 도시공원 점유면적은 9.0m²로 법정 기준면적 6.0m² 보다 높은 수준
- 도시공원중 주거지역내 지정된 대부분의 어린이공원은 미조성된 상태로서 공원 기능을 충분히 발휘하지 못하고 있는 실정
- 대부분의 도시자연공원과 근린공원이 경사도 및 고도가 높은 곳에 지정되어 있어 개발가능성이나 이용효율이 매우 낮으며 시가지 외곽에 배치되어 있음

표3-143 논산시 공원 현황

구분	개소	면적(천㎡)	구성비(%)	비고
계	60	1,144.0	100.00	1인당 9.0㎡
근린공원	13	820.7	71.74	—
묘지공원	1	206.2	18.02	—
역사공원	1	20.3	1.78	—
문화공원	3	12.9	1.13	—
어린이공원	42	83.9	7.33	—
논산도시지역	32	546.1	47.74	—
근린공원	6	496	43.36	—
어린이공원	26	50.1	4.38	—
강경도시지역	10	155.2	13.57	—
근린공원	2	114.5	10.01	—
역사공원	1	20.3	1.78	—
문화공원	1	6.9	0.60	—
어린이공원	6	13.5	1.18	—
연무도시지역	13	204.3	17.86	—
근린공원	3	180.8	15.80	—
문화공원	2	6	0.53	—
어린이공원	8	17.5	1.53	—
연산도시지역	3	17.1	1.49	—
근린공원	1	14.3	1.25	—
어린이공원	2	2.8	0.24	—
성동도시지역	1	15.1	1.32	—
근린공원	1	15.1	1.32	—
별곡면	1	206.2	18.02	—
묘지공원	1	206.2	18.02	—

자료 : 논산시 도시관리계획, 2011

표3-144 도시지역 내 미조성 공원 현황

구분	단위	계	도시자연공원	근린공원	어린이공원
지정현황	개소	54	4	11	39
조성		26	—	8	18
미조성		28	4	3	21

자료 : 「2020년 논산시 공원녹지 기본계획」(2011. 4), 2008년 기준

3. 도시자연공원구역

- 논산의 도시자연공원구역은 논산도시지역에 2개소, 연무도시지역에 1개소, 연산 도시지역에 1개소가 지정되어 있음
- 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」 개정 및 2020년 논산시 공원·녹지기본계획을 반영하여 도시자연공원을 도시자연공원구역으로 변경(논산시 도시관리계획 변경 2011. 5. 2)하고 입지적 타당성이 부족한 청동공원은 기정계획을 미반영

표3-145 도시자연공원구역 현황

구분	구역명	위치	면적(㎡)	비고
합계			1,605,172	
논산	관촉	관촉동 산9-1번지 일원	786,913	
	봉화산	등화동 산2번지 일원	241,459	
연무	연무	마산리 1-6번지 일원	457,170	
연산	연산	청동리 114-4번지 일원	119,630	
	청동	청동리 산3번지 일원	203,632	청동공원 일원을 주재공원으로 계획

4. 녹 지

- 녹지는 총 57개소 633.4천㎡ 이며 완충녹지와 경관녹지로 시설 결정
- 완충녹지를 입지별로 구분하면 고속도로변, 철도변, 간선도로변, 공업지역 변에 지정
- 대부분의 완충녹지는 지정 후 녹화사업의 부진으로 본래의 지정목적은 달성하지 못하고 민원만 야기하고 있는 실정

표3-146 녹지 현황

구분	개소	면적(천㎡)	비고
계	57	633.4	
완충 녹지	소계	43	
	논산도시지역	20	
	강경도시지역	2	
	연무도시지역	19	
	연산도시지역	1	
	성동도시지역	1	
경관 녹지	소계	14	
	연무도시지역	8	
	성동도시지역	6	

자료 : 논산시 도시관리계획, 2011

5. 유원지

- 유원지는 시민의 휴식과 레크리에이션 활동을 즐길 수 있는 시설로 특성화
- 잠재관광자원을 바탕으로 다양한 기능을 부여하며 휴식과 관광기능을 담당하는 생활여유 공간으로 이용할 수 있도록 개발
- 다양한 계층이 이용할 수 있는 관광기능의 도입으로 논산시민과 관광객들의 위락과 휴식을 겸할 수 있는 건전하고 쾌적한 공간 조성
- 유원지는 관측사 진입부에 1개소 93천㎡ 가 지정되어 있으나 미조성

표3-147 유원지 현황

구 분	위 치	면 적(㎡)	비 고
유원지	논산시 관측동	93,422	미조성

6. 가로수 및 보호수

① 가로수

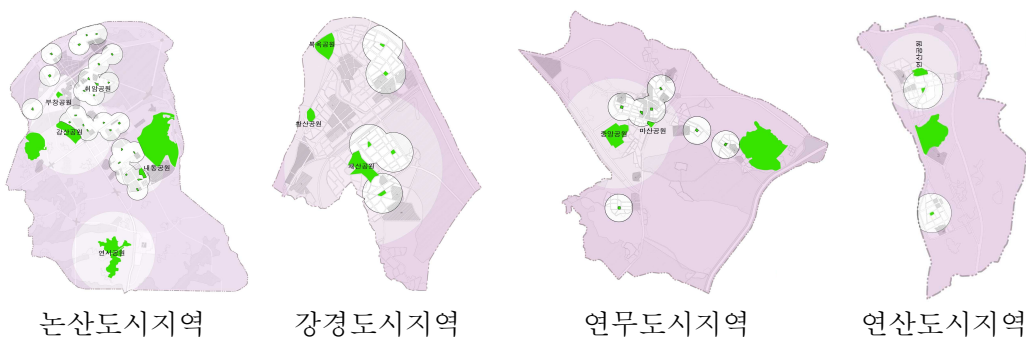
- 논산시는 총 19,041주의 가로수가 식재되어 있으며, 논산도시지역의 가로수 식재율은 비교적 높은 편이나, 그 외 도시지역은 미식재구간 다수 존재함
- 주요 가로의 가로수는 벚나무, 은행나무, 느티나무, 단풍나무, 이팝나무, 배롱나무, 살구나무 등이 있음

② 보호수

- 「산림자원의 조성 및 관리에 관한 법률」제47조 규정에 따라서 보호수로 지정 관리하며, 논산시의 보호수는 총 127주로 수종은 느티나무 89주, 왕버들 12주, 은행나무 9주, 팽나무 9주, 소나무 3주, 버드나무 3주, 배롱나무 1주, 백목련 1주 임

7. 도시지역 공원의 유치권 현황

- 강경도시지역이 가장 높은 공원서비스 수준을 보임



8. 공원·녹지 수요검토

가. 1인당 공원면적

- 현재 수준을 유지할 경우 목표연도 논산시 1인당 공원면적은 6.7㎡로 도시지역 확보 기준인 1인당 6㎡를 상회
- 그러나 북부생활권의 1인당 공원면적이 0.7㎡으로 매우 열악한 상황이며, 공원 확충 계획을 통한 공원면적 증대가 요구됨

표3-148 생활권별 1인당 공원면적

구 분	공원면적(㎡)	인 구(인)	1인당 공원면적(㎡)
계	1,144.0	170,000	6.7
북부생활권	32.2	44,000	0.7
중심생활권	701.3	85,000	8.25
남부생활권	410.5	41,000	10.0

※ 2011. 5. 2 도시관리계획(재정비)기준

나. 공원 서비스수준 분석

- 공원서비스 분석은 도시계획시설인 근린공원, 어린이공원을 대상으로 함
- 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」에서 정한 유치거리기준으로 분석
- 주거지역에서 1,000m이내를 기준으로 양적 기준 판단

표3-149 도시지역 유치권 분석결과

구 분	분 석 내 용
논산도시지역	• 32개의 공원이 주거지를 중심으로 적정하게 배치되어 있음 • 미조성 어린이공원(7개소)은 접근성 불량
강경도시지역	• 2개소의 근린공원, 1개의 주제공원이 조성되어 있으며, 그 중 2개소는 최근에 조성된 곳으로 논산시 도시지역 중 가장 높은 서비스 수준을 보이고 있음
연무도시지역	• 기결정 공원 중 안심리 일원에 조성된 중앙근린공원을 제외한 공원은 모두 미조성 상태이며 전반적으로 연무도시지역의 공원 서비스가 미약함
연산도시지역	• 기결정 공원 중 연산리 일원에 조성된 연산근린 공원을 제외한 공원은 모두 미조성 상태이며 전반적으로 연산도시지역의 공원 서비스가 미약한 것으로 분석됨

9. 문제 진단

가. 요인별 문제점 및 과제도출

① 공원·녹지현황

표3-150 공원·녹지현황 요인별 문제점 및 과제

구 분	문 제 점
공원	- 미조성 공원의 조성과 재정비를 통해 지역주민 이용성 증대 - 토지이용 및 인구분포 등에 따라 공원 및 녹지를 확충
녹지	지속적인 시가지 녹화사업 추진필요(탄소흡수지대 조성 등)

② 인문환경

표3-151 인문환경 요인별 문제점 및 과제

구 분	문 제 점
토지이용	- 논산시는 농업위주의 토지이용 형태를 보이고 있지만, 대지 및 공장의 도시적 토지이용이 점진적으로 증가 - 대부분의 공원이 도시지역에 분포하고 있어 지역적 안배를 고려한 균형적 공원계획 필요
문화역사자원	- 논산시 문화재 중 약 70% 이상이 유교문화자원으로 활용계획 필요 - 역사문화자원과 연계된 녹지공간 조성 및 보전 필요

③ 자연환경

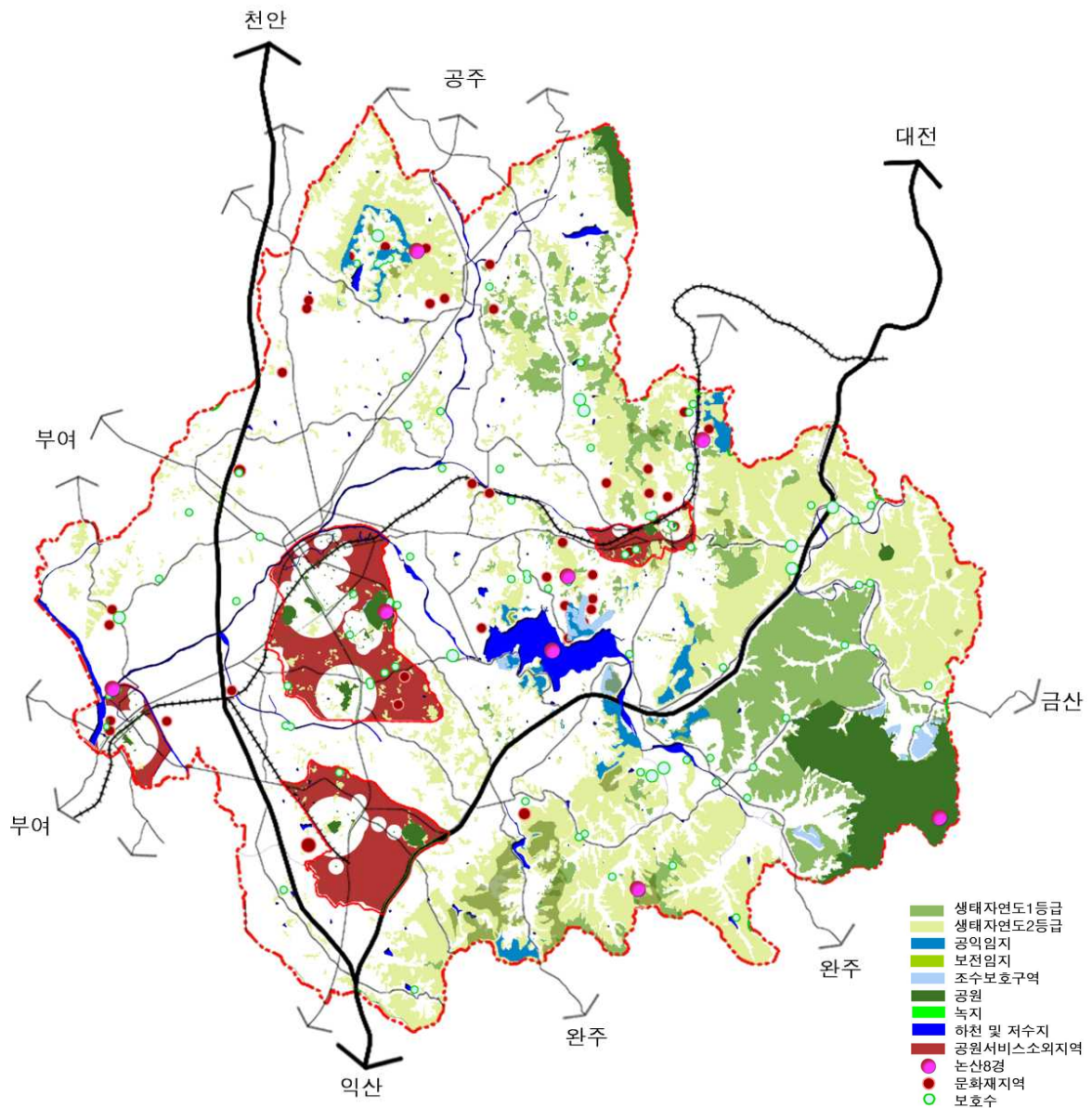
표3-152 자연환경 요인별 문제점 및 과제

구 분	문 제 점
기후	도시지역의 열섬현상 해결을 위한 녹지 확충방안 모색
지형지세	- 생태자연도 1, 2등급인 계룡산~대둔산~옥녀봉을 중심으로 산림 보전축을 설정하여 무분별한 개발 방지 - 광역네트워크망 구상 필요
수문/수질	35개 하천과 76개의 저수지가 유기적으로 연결될 수 있는 그린 네트워크계획 필요
식생/야생동물	생태적으로 잘 조성된 산림과 하천, 저수지를 중심으로 서식환경이 조성되어 있어 생물종다양성의 보존 및 증식을 위해 보전축으로 설정 필요

④ 공원·녹지 수요분석 종합

- 공원녹지 수요분석 결과 공원녹지의 비균형적 배치로 인한 지역주민의 이용률 저조 및 불편을 초래
- 문화여가에 대한 욕구를 충족시켜 줄 수 있는 시설현황이 빈약함

나. 분석종합



2] 공원·녹지 기본구상

그린인프라 구축 및 녹색생활권 형성

- 기존공원의 리노베이션(Renovation)과 새로운 공원의 확충을 통한 그린인프라 구축
- 실효적인 공원배치를 통한 논산시민의 녹색생활권 형성
- 자연자원과 문화·역사자원을 활용한 친환경적인 공간창출과 공원의 다양화

생태적으로 건강한 생물기반의 네트워크 형성

- 산림자원, 수경자원, 농경자원의 보전축을 통한 생태적 안정성 증대
- 녹지의 연계성을 고려한 도시내 녹지의 유기적인 틀 구축
- 생태적 주요거점을 연결하여 논산시 녹지보전과 생물종다양성을 위한 네트워크망 구축

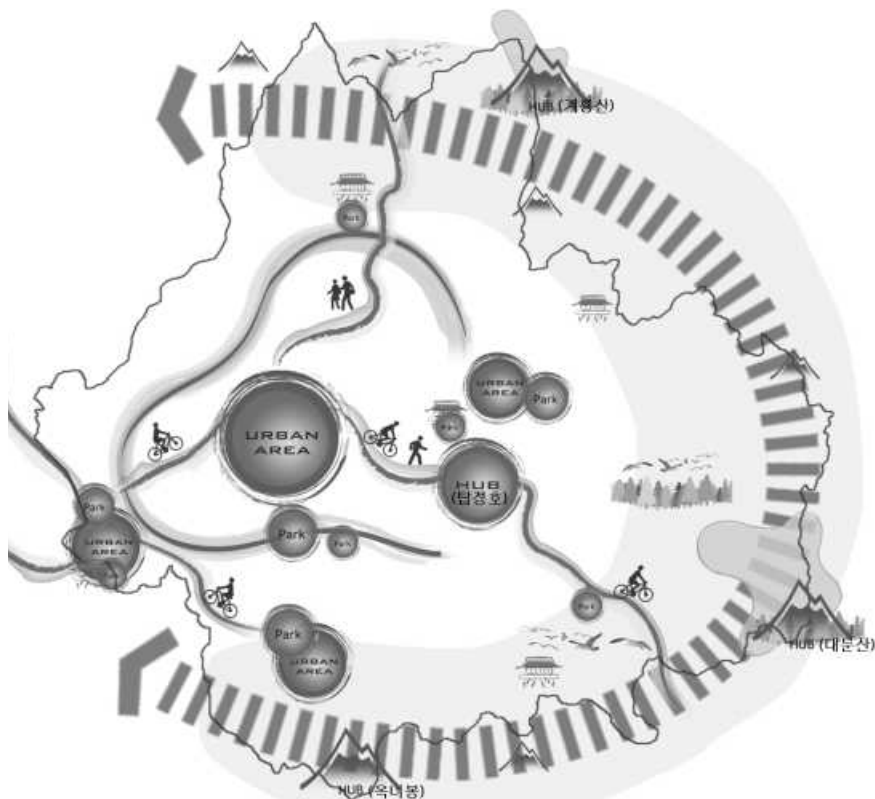
도시의 쾌적성 향상 및 아름다운 도시경관 형성

- 도시내 공원녹지의 유기적인 연계와 녹지율 증대를 통해 쾌적한 도시조성
- 공원과 녹지, 도시녹화 등 도시내 녹지율의 증대를 통한 논산이미지의 제고

기부체납, 기금조성 등 주민의 적극적인 참여

- 다양한 주민참여방안 및 녹지운영체계 마련
- 우수한 녹화 사례에 대해서 표창을 하는 등 적극적인 장려제도 도입

그림3-45 미래상 개념도



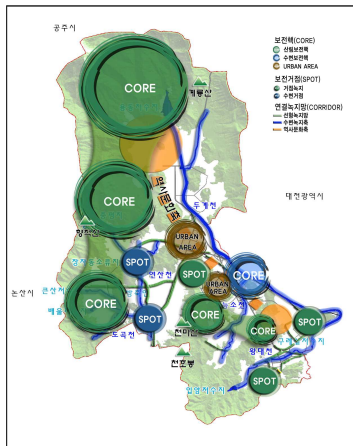
3] 공원·녹지 추진전략

1. 기본방향

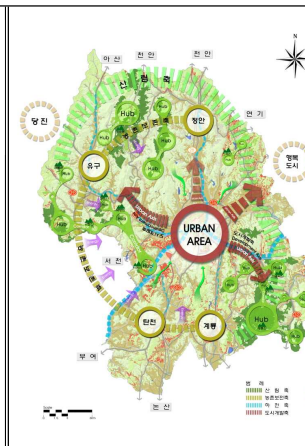
가. 보전체계

- 인근도시와 연결되는 공원과 녹지의 축 연계를 위한 광역적 녹지축 설정

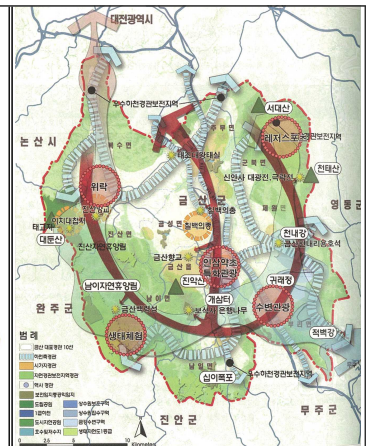
■ 그림3-46 계룡시 보전체계



■ 그림3-47 공주시 보전체계

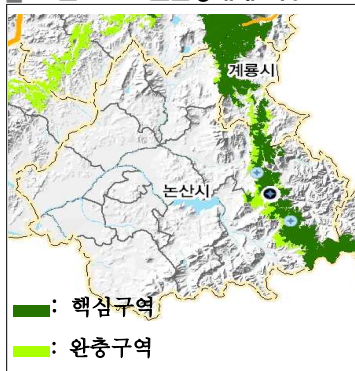


■ 그림3-48 금산군 공원·녹지

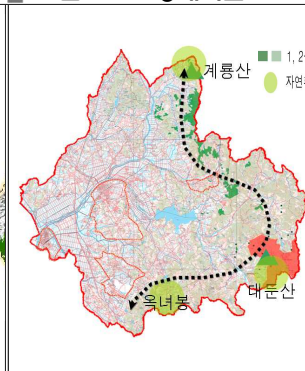


- 충청남도 산림생태네트워크의 핵심구역과 완충구역을 고려한 녹지축 설정
- 생태자연도 1,2등급지와 자연환경보전지역을 우선 보전지역으로 선정
- 야생 동·식물의 서식처로 보호가 필요하고 경사도에 의해 개발이 어려운 지역을 보전(비오톱 1, 2등급지역 등)

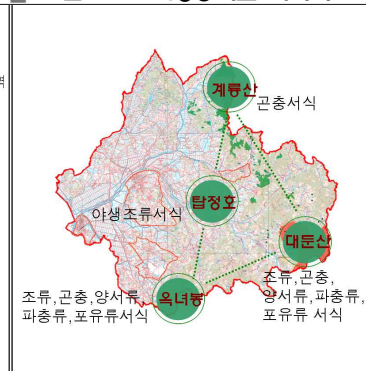
■ 그림3-49 산림생태네트워크



■ 그림3-50 생태자연도



■ 그림3-51 야생동식물 서식처



나. 확충체계

- 2020년 논산시 공원녹지 기본계획을 반영하되, 단계별 지표변화에 따른 공원의 추가확보는 최소화하여 장기미집행 공원·녹지 양산 지양
- 유치권 분석을 통해 논산시 공원녹지의 분포현황을 파악하고 공원녹지의 소외 지역을 선정하여 장래 논산시 공원녹지의 확충계획을 구상

그림3-52 도시공원 유치권

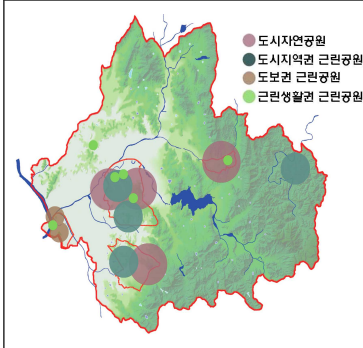
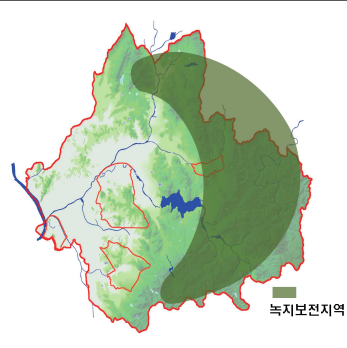


그림3-53 공원확충 필요지



그림3-54 녹지보전지역



다. 공원·녹지정비체계

- 기존 노후공원의 계획적 정비 및 접근체계 개선을 통한 이용률 증대 지향
- 기존 역사·문화·자연자원의 활용 및 단절구간 연계로 Green-network구축

그림3-55 공원녹지 설치 현황



라. 이용체계

- 생활권별 지역의 특성을 고려하여 공원녹지 비율이 낮은 곳은 휴게·휴양형 이용, 자연자원이 우수한 곳은 생태형 이용, 지역적 색채가 강한 곳은 문화형 이용으로 이용체계를 구상

그림3-56 자연자원 현황



그림3-57 역사·문화자원

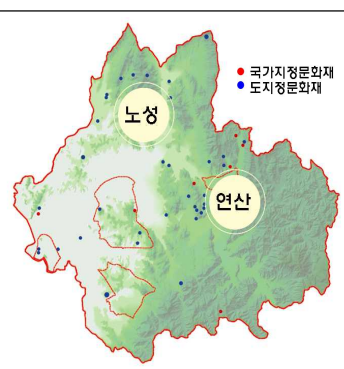


그림3-58 생활권개발방향



2. 유형별 공원·녹지계획

가. 자연공원

- 국립공원 및 도립공원으로 지정된 지역은 자연환경 보전차원에서 최소한의 범위내에서 개발이 이루어지도록 하고 보전 위주로 관리
- 인공수림대 조성을 통한 그린네트워크 구축 및 반딧불 축제 등과 같은 이벤트 행사 개최
- 도시지역과 인접하여 지정된 4개의 도시공원자연구역 내의 양호한 식생을 관리 및 보전하여 탄소흡수지대로 활용

나. 생활권공원

① 근린공원

- 기존공원의 효율성·접근성 향상 및 노후시설의 개선으로 저이용 되는 공원의 개선을 통해 이용증대 지향
- 자연자원을 최대한 활용하여 시민 만남과 교류, 문화의 장으로 조성

표3-153 근린공원 계획

구분	위치	면적(㎡)	비고
신설 근린공원	노성면 교촌리 일원	11,000	관련계획반영

② 어린이공원

- 도시계획시설로 결정된 미조성 어린이공원에 대해 이용권 등을 종합 검토하여 조성계획수립
- 유치권을 고려한 강경·연무지역에 신규 어린이 공원 확충

표3-154 어린이공원 계획

구분	위치	면적(㎡)	비고
신설 어린이공원	강경읍 황산리 126	1,500	관련계획반영
	강경읍 채산리 437-20	1,500	관련계획반영

③ 주제공원

- 주제공원은 경제적 효용성을 고려하여 설치 유도
- 단순 공원조성만이 아닌 주제공원간 연계 프로그램 도입
- 주제공원의 활용도를 높이기 위해 편의시설 및 체류시설 확충

표3-155 주제공원 계획

구분	위치	면적(㎡)	비고
신설 주제공원	노성면 교촌1리 306	55,300	관련계획반영
	연산면 신암리 산25-9	141,100	관련계획반영
	은진면 시묘3리 639-1	18,016	관련계획반영
	가야곡면 왕암2리 산8-1	8,071	관련계획반영
	연산면 임리 74	211,035	관련실과의견반영
	양촌면 거사리	100,812	관련실과의견반영

다. 녹지

① 완충녹지

- 완충녹지는 고속도로, 국지도, 농업용지 등의 주변으로 논산시 Green-Network를 고려하여 설치

표3-156 녹지계획

구분	위치	면적(㎡)	비고
신설 완충녹지	성동면 원북리 일원	16,972	관련계획반영

② 경관녹지

- 경관녹지는 논산시의 도시이미지 제고를 위하여 관측유원지, 대학촌, 근대건축물 등 문화·관광기능과 연계 및 Green-Network를 고려하여 설치

③ 연결녹지

- 연결녹지는 도시생태체계 및 공간의 네트워크 형성을 위하여 하천을 활용하여 설치 및 지역간 녹지축 연계부는 인공수림대 조성

3. 장기미집행 시설(공원) 관리방안

가. 기본방향

- 관련계획과 부합하는 합리적 계획수립
- 중·장기 계획임을 감안한 공원녹지계획의 단계적 체계 정립
- 지역간 균형적인 발전을 고려한 합리적 우선순위 기준 마련

나. 추진전략

- 도시관리계획 및 공원녹지기본계획과 연계하여 도시계획시설의 연차별 집행계획에 부합하도록 계획 수립
- 체계적이고 효율적인 공원녹지 사업시행을 위한 유치권을 고려한 우선순위 검토
- 타 사업시행과 연계한 합리적인 추진단계 검토
- 지역별 인구 밀집도 및 도시발전상에 부합하는 우선순위 검토 시행
 - 인구밀도, 접근성 등 단계구분을 위한 시행기준을 수립하고 기준에 의해 각 사업의 시행단계를 결정
- 장기 미집행 도시공원에 대한 사업 우선권 부여 등 합리적인 시행기준 마련
 - 미집행 도시공원 중 「도시공원 및 녹지 등에 관한 법률」시행이전 도시관리계획으로 결정된 공원은 그 고시일로부터 10년이 되기 전까지 입지성, 접근성, 경제성 등을 고려해 조성계획을 우선 수립
 - 「국토의 이용 및 계획에 관한 법률」제48조에 의거 도시계획시설 결정 후 20년 이상 도시공원 미조성시 도시계획시설 효력 상실 방지를 위해 단계별 시행방안 마련

※ 미집행 도시공원의 조성 우선순위 결정 및 추진계획

■ 우선순위 결정

- 미집행 도시공원의 공원분류와 함께 주변지역별 조성공원 비율, 공원결정시기, 인구밀도, 접근로 조성여부, 토지이용 등의 세부기준을 통해 단계별 우선순위 선정

51~61점	61~70점	71점 이상
연서근리, 논산1·4·5·6·19호, 강경3·5호, 연무5·6·7호, 연산1호	부창근린, 마산근린, 논산3호, 강경1호, 강경4호	논산2호, 강경2호, 연무1호, 연산2호

자료 : 「2020년 논산시 공원녹지 기본계획」(2011. 4)

■ 추진계획

- 도시공원의 실효조권에 의해 24개소(도시자원공원구역 제외) 공원은 2015년까지 공원조성계획을 완료하고, 2020년까지 공원조성사업을 시행토록 추진

3. 공원·녹지체계 기본구상도

